

# Fundargerð 921. fundar

## stjórnar Sambands íslenskra sveitarfélaga

Árið 2023, fimmtudaginn 30. mars kl. 12:00 kom stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga saman til fundar í Allsherjarbúð, Borgartúni 30 í Reykjavík.

Fundinn sátu: Heiða Björg Hilmisdóttir, Einar Brandsson, Einar Þorsteinsson, Freyr Antonsson, Guðmundur Ari Sigurjónsson, Hildur Björnsdóttir, Margrét Ólöf A. Sanders, Nanný Anna Guðmundsdóttir, Rósa Guðbjartsdóttir, Walter Fannar Kristjánsson og Sunna Hlín Jóhannesdóttir.

Að auki sátu fundinn Karl Björnsson framkvæmdastjóri og sviðsstjórnir Anna G. Björnsdóttir, Guðjón Bragason, Sigurður Ármann Snævarr og Valur Rafn Halldórsson sviðsstjóri, sem ritaði fundargerð.

Jón Björn Hákonarson boðaði forföll, varamaður hans Sunna Hlín Jóhannesdóttir, mætti í hans stað.

Fundargerðin var færð í tölvu.

Þetta var tekið fyrir:

### 1. Orkumannvirki - 2302016SA

Ása Valdís Árnadóttir formaður Samtaka orkusveitarfélaga og oddviti Grímsnes- og Grafningshrepps, Jónína Brynjólfsdóttir forseti sveitarstjórnar Múlaþings og Haraldur Þór Jónsson sveitarstjóri Skeiða- og Ghnúpverjahrepps mættu á fundinn undir þessum lið fyrir hönd Samtaka Orkusveitarfélaga, sbr. bókun stjórnar sambandsins 28. febrúar 2023. Gerðu þau grein fyrir verkefni sveitarfélaga sem og fréttatilkynningu sem send var til allra sveitarfélaga á landsbyggðinni um orkumannvirki. Eftirfarandi bókun var samþykkt samhljóða.

*Í stefnumörkun sambandsins fyrir árin 2022-2026 er áhersla lögð á mikilvægi sjálfstæðra tekjustofna sveitarfélaga og að þeir verði breikkaðir og styrktir til að stuðla að fjárhagslegri sjálfbærni þeirra. Tekjustofnarnir skulu vera fjölbreyttir og standa undir þeirri þjónustu sem íbúar kalla eftir, hvort sem hún er lögskyld eða lögheimil. Lögð er áhersla á að sveitarfélög fái hlutdeild í auðlindagjaldi og að fasteignaskattar verði greiddir af öllum fasteignum, þ.m.t. öllum mannvirkjum sem tengjast virkjunum og flutningi rafmagns.*

*Ljóst er að málflutningur Samtaka orkusveitarfélaga styður við þessi markmið sambandsins. Mikilvægt er að ríkisvaldið bregðist við þessu ákalli sem allra fyrst og sýni í verki vilja til að auka og breikka tekjur allra sveitarfélaga á sanngjarnan hátt til að tryggja fjárhagslega sjálfbærni þeirra.*

Ása Valdís Árnadóttir, Jónína Brynjólfsdóttir og Haraldur Þór Jónsson fóru af fundi kl. 12:45.

Kristín Sigrún Guðmundsdóttir mannauðsstjóri Hafnarfjarðarkaupstaðar, Jenný Dagbjört Gunnarsdóttir þróunarfulltrúi leikskóla Hafnarfjarðarbæjar og Bjarni Ómar Haraldsson sérfræðingur á kjarasviði sambandsins komu inn á fundinn kl. 12:45.

## 2. Breytingar í rekstri leikskóla Hafnarfjarðarbæjar - kynning - 2301050SA

Kristín Sigrún Guðmundsdóttir og Jenný Dagbjört Gunnarsdóttir kynntu breytt vinnufyrirkomulag leikskóla sveitarfélagsins. Það fyrirkomulag sem tekið hefur verið upp við skipulag leikskólastarfs hefur vakið fjölmargar spurningar sem snúa ekki síst að því hvort fyrirkomulagið feli í sér umtalsverð frávik frá kjarasamningum sem sambandið hefur gert við starfsstéttir sem starfa á leikskólum. Svöruðu gestirnir greiðlega spurningum stjórnarmanna um þessi atriði.

Kristín Sigrún Guðmundsdóttir og Jenný Dagbjört Gunnarsdóttir fóru út af fundi kl. 13:55.

Ellisif Tinna Víðisdóttir lögfræðingur á kjarasviði sambandsins og Helgi Aðalsteinsson sérfræðingur á kjarasviði sambandsins komu inn á fundinn kl. 14:00.

## 3. Kjaramálanefnd sambandsins - 2210010SA

Lögð fram sem trúnaðarskjal fundargerð 35. fundar kjaramálanefndar sambandsins frá 9. mars 2023.

## 4. Staða kjaramála - 2301032SA

Helgi Aðalsteinsson, Ellisif Tinna Víðisdóttir og Bjarni Ómar Haraldsson gerðu grein fyrir stöðu kjaramála í mars 2023.

Bjarni Ómar Haraldsson, Ellisif Tinna Víðisdóttir og Helgi Aðalsteinsson fóru af fundi kl. 14:25.

## 5. Fundargerðir 919. og 920. funda - 2301014SA

Lagðar fram til kynningar fundargerðir 919. og 920. fundar stjórnar sambandsins frá 28. febrúar og 17. mars 2023, sem undirritaðar hafa verið með rafrænum hætti.

## 6. Verkefnisstjórn fyrir hagsmunagæslu í úrgangsmálum - 2210013SA

Lagðar fram fundargerðir 83. og 84. fundar verkefnisstjórnar fyrir hagsmunagæslu í úrgangsmálum frá 6. og 20. mars 2023.

Samþykkt var svohljóðandi bókun vegna 2. liðar í fundargerð 83. fundar frá 6. mars sl. og 4. liðar 84. fundargerðar frá 20. mars:

Stjórnin fagnar því að félags- og vinnumarkaðsráðherra hefur ákveðið að skipa starfshóp um starfsaðstæður við sorphirðu. Stjórnin leggur áherslu á að í vinnu starfshópsins verði lögð áhersla á að lög og reglugerðir verði samræmdar í þeim tilgangi að stuðla að skilvirku og hagkvæmu fyrirkomulagi við söfnun og meðhöndlun úrgangs, ásamt því að vinnuverndarsjónarmið verði í forgrunni. Fyrir liggur að töluvert misræmi er milli ákvæða laga um meðhöndlun úrgangs og skipulags- og byggingarreglugerðar. Því þyrfti að bæta því við sem verkefni nefndarinnar að leggja til breytingar á lögum til þess að samræma hugtakanotkun og skilyrða milli þessara laga- og reglugerðabálka. Er það nauðsynlegt svo unnt sé að bæta aðstæður starfsfólks sem sinnir hirðu úrgangs með raunverulegum hætti.

Einnig var samþykkt svohljóðandi bókun vegna 6. liðar í 83. fundargerð:

Stjórnin lýsir ánægju með greinargerð um meðhöndlun dýraleifa sem unnin var að beiðni Samtaka sveitarfélaga á Vesturlandi. Stjórnin telur mikilvægt að sú greining og sýn á viðfangsefnið sem þar kemur fram fái vandaða rýni og kynningu af hálfu allra sem málið varðar. Stjórnin telur greininguna undirstrika að hér er um að ræða sérhæfðan úrgang sem almennt ætti ekki að vera á ábyrgð sveitarfélaga. Þótt sveitarfélögin geti átt aðkomu að því að finna viðeigandi lausnir beri þeim því engin skylda til að niðurgreiða meðhöndlunarkostnað.

**7. Jöfnun launa milli markaða - 7. grein - 2009052SA**

Lagt fram áfangasamkomulag, dags. 23. mars 2023, milli fjármála- og efnahagsráðherra, f.h. ríkissjóðs og Sambands íslenskra sveitarfélaga annars vegar og Bandalags háskólamanna, BSRB og Kennarasambands Íslands hins vegar á grundvelli 7. gr. samkomulags aðila um breytingar á skipan lífeyrismála opinberra starfsmanna frá 19. september 2016.

Stjórnin fagnar þessu áfangasamkomulagi um launaleiðréttingar gagnvart tilteknum hópum starfsmanna hins opinbera enda mikilvægt að stíga skref í átt að jöfnun launa milli markaða.

**8. Athugasemdir við minnisblað sambandsins um réttarstöðu sveitarfélaga vegna ágangs búfjár - 2301046SA**

Lagt fram bréf Jóns Guðmanns Péturssonar, Kristínar Magnúsdóttur, Ívars Ingimarssonar og Lilju S. Jónsdóttur, forsvarsmanna umræðuhóps um lausagöngu sauðfjár, dags. 4. mars 2023, þar sem gerð er athugasemd við minnisblað sambandsins um réttarstöðu sveitarfélaga vegna ágangs búfjár, dags. 17. febrúar 2023.

Einnig lögð fram bókun stjórnar sambandsins sem send var til innanríkisráðuneytisins, dómsmálaráðuneytisins, matvælaráðuneytisins og Bændasamtaka Íslands, dags. 6. mars 2023, um samráðshóp um heildarendurskoðun á lögum um fjallskil, afréttarmálefni og tengdri löggjöf.

**9. Fjölgun NPA-samninga - 2303011SA**

Lagt fram að nýju bréf félags- og vinnumarkaðsráðuneytisins, dags. 23. febrúar 2023, um fjölgun NPA samninga á árinu 2023 sem tekið var til umræðu á 920. fundi stjórnar sambandsins þann 17. mars sl. Á þeim fundi óskaði stjórn eftir því að endanlegar tillögur um NPA-samninga yrðu kynntar á næsta stjórnarfundi.

Jafnframt lagt fram bréf félags og vinnumarkaðsráðuneytisins til allra sveitarfélaga, dags. 29. mars 2023, þar sem sveitarfélög eru hvött til að senda inn umsóknir um NPA-samninga. Í bréfinu kemur fram að unnið sé að úrlausn ýmissa álitaefna um NPA, sem komið hafa upp á reynslu- og innleiðingartímabilinu og m.a. er fjallað um í skýrslu starfshóps um heildarendurskoðun á lögum nr. 38/2018. Hluti þeirra álitaefna kallar á breytingar á reglugerð um notendastýrða persónulega aðstoð nr. 1250/2018 og verða þær breytingar mótaðar í samráði við Samband íslenskra sveitarfélaga og hagsmunasamtök fatlaðs fólks. Einnig var lagt fram til upplýsinga svar félags- og vinnumarkaðsráðherra við fyrirspurn á Alþingi um framlag ríkisins til NPA-samninga.

Stjórnin hvetur sveitarstjórnir til að bregðast við erindi ráðuneytisins og telur stjórnin sérstaklega mikilvægt að NPA þjónusta verði innleidd í fleiri sveitarfélögum. Stjórnin hvetur jafnframt sveitarstjórnir til að taka þátt í samráði um fyrirhugaðar breytingar á reglugerð um notendastýrða persónulega aðstoð.

**10. Áform um lagabreytingar um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga - 2211014SA**

Lögð fram drög að frumvarpi til laga um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga, dags. 10. mars 2023, sem er í samráðsgátt stjórnvalda. Einnig lögð fram skýrsla starfshóps um endurskoðun á regluverki um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga sem er dagsett í mars 2023.

Stjórnin hvetur sveitarfélög til að taka drögin til umræðu í sveitarstjórn og koma sjónarmiðum sínum á framfæri í samráðsgátt.

**11. Umsögn um áhrifamat vegna breytinga á lögum um Innheimtustofnun sveitarfélaga - 2211021SA**

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til innviðaráðuneytisins, dags. 16. mars 2023, um áhrifamat vegna breytinga á lögum um Innheimtustofnun sveitarfélaga. Einnig lagt fram endanlegt mat á áhrifum lagasetningar, dags. 10. mars 2023.

**12. Sveitarstjórnarþing Evrópuráðsins - 2009042SA**

Lagt fram minnisblað sviðsstjóra þróunar- og alþjóðasviðs sambandsins, dags. 28. mars 2023, um 44. þing Sveitarstjórnarþings Evrópuráðsins 21.-23. mars 2023 í Strassbourg.

**13. Bann á örplastefnum í gervigrasvöllum - 2303007SA**

Lagt fram til kynningar erindi frá Knattspyrnusambandi Íslands um bann á örplastefnum í gervigrasvöllum.

Stjórnin felur framkvæmdastjóra að fylgjast vel með málinu og upplýsa stjórnina og sveitarfélög um þróun þess.

**14. Ályktun 77. ársþings KSÍ - 2303028SA**

Lögð fram ályktun sem samþykkt var að 77. ársþingi Knattspyrnusambands Íslands 25. febrúar 2023 um flóðlýsingu á leikvöllum í efstu deildum.

Stjórn sambandsins gerir verulegar athugasemdir við að ekki hafi verið haft samráð við sveitarfélögin um þetta mál áður en ályktun þess efnis var samþykkt enda ljóst að sveitarfélögin þurfi að bera kostnað vegna þessara breytinga. Stjórnin felur formanni og framkvæmdastjóra að funda með fulltrúum KSÍ til að ræða ályktun sambandsins um flóðlýsingu á leikvöllum í efstu deildum.

**15. Samkomulag ríkis og sveitarfélaga á grundvelli laga um opinber fjármál - 2009616SA**

Lagt fram samkomulag, dags. 28. mars 2023, um markmið um afkomu og efnahag sveitarfélaga árin 2024-2028 á grundvelli 11. gr. laga um opinber fjármál, nr. 123/2015.

16. **Tilnefning í starfshóp til að greina hvar einstaklingar sem skráðir eru ótilgreint í hús eru búsettir - 2302013SA**  
Lagt fram til kynningar bréf sambandsins til innviðaráðuneytisins, dags. 8. mars 2023, þar sem Iðja Marsibil Jónsdóttir, sveitarstjóri Grímsnes- og Grafningshrepps, er tilnefnd í starfshóp til að greina hvar einstaklingar sem skráðir eru ótilgreint í hús eru búsettir.
17. **Tilnefning í starfsgreinaráð umhverfis- og landbúnaðargreina - 2303026SA**  
Lagt fram til kynningar bréf sambandsins til mennta- og barnamálaráðuneytisins, dags. 23. mars 2023, þar sem Walter Fannar Kristjánsson, sveitarstjórnarfulltrúi í Flóahreppi, er tilnefndur sem aðalmaður í starfsgreinaráð umhverfis- og landbúnaðargreina, og Álfhildur Leifsdóttir, sveitarstjórnarfulltrúi í Skagafirði, til vara.
18. **Tilnefning í ráðgjafarnefnd rannsóknarstofnunar í byggða- og sveitarstjórnarmálum við Háskólann á Bifröst - 2303029SA**  
Lagt fram til kynningar bréf sambandsins til Háskólans á Bifröst ses., dags. 22. mars 2023 þar sem Sunna Hlín Jóhannesdóttir, bæjarfulltrúi á Akureyri, er tilnefnd sem aðalmaður í ráðgjafarnefnd rannsóknarstofnunar í byggða- og sveitarstjórnarmálum við Háskólann á Bifröst, og Valur Rafn Halldórsson, sviðsstjóri rekstrar- og útgáfusviðs sambandsins, til vara.
19. **Umsögn um Grænbók um húsnæðis- og mannvirkjamál - 2302010SA**  
Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til innviðaráðuneytisins, dags. 27. febrúar 2023, um Grænbók um húsnæðis- og mannvirkjamál, mál nr. S-33/2023.
20. **Umsögn um frumvarp til breytinga á hafnalögum nr. 61/2003 - gjaldtaka o.fl. - 2303006SA**  
Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til innviðaráðuneytisins, dags. 6. mars 2023, um frumvarp til breytinga á hafnalögum nr. 61/2003, mál nr. S-37/2023.
21. **Umsögn um frumvarp til laga um sóttvarnalög - 2205042SA**  
Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til velferðarnefndar Alþingis, dags. 27. febrúar 2023, um frumvarp til breytinga á sóttvarnalögum, 529. mál.
22. **Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum í þágu barna - samþætting þjónustu, snemmtækur stuðningur o.fl. - 2303009SA**  
Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til mennta- og barnamálaráðuneytisins, dags. 8. mars 2023, um frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum í þágu barna, mál nr. S-44/2023.
23. **Umsögn um frumvarp um breytingu á fjarskiptalögum nr. 70/2022 (ríkisstyrktir fjarskiptainnviðir) - 2303008SA**  
Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til háskóla-, iðnaðar- og nýsköpunarráðuneytisins, dags. 8. mars 2023, um frumvarp til laga um breytingu á lögum um fjarskipti nr. 70/2022, o.fl. fleiri lögum (ríkisstyrktir

fjarskiptainnviðir, EES-reglur, eftirlit með lénaskráningum og þagnaskylda), mál nr. S-43/2023.

**24. Umsögn um frumvarp til laga um þjónustustofnun á sviði menntamála - 2303010SA**

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til mennta- og barnamálaráðuneytisins, dags. 10. mars 2023, um frumvarp til laga um nýja þjónustustofnun á sviði Menntamála, mál nr. S-38/2023.

**25. Umsögn um frumvarp til laga um stefnur og aðgerðaáætlanir á sviði húsnæðis- og skipulagsmála, samgangna og byggðamála - 2303021SA**

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til , dags. 15. mars 2023, um frumvarp til laga stefnur og aðgerðaáætlanir á sviði húsnæðis- og skipulagsmála o.fl.), 735. mál.

**26. Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um samvinnuverkefni um samgönguframkvæmdir - 2303024SA**

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til umhverfis- og samgöngunefndar Alþingis, dags. 16. mars 2023, um frumvarp til laga um breytingu á lögum um samvinnuverkefni um samgönguframkvæmdir, 485. mál.

**27. Umsögn um tillögu til þingsályktunar um skipun starfshóps um umönnun og gleyslu líka - 2303023SA**

Lögð fram til kynningar umsögn sambandsins til allsherjar- og menntamálanefndar Alþingis, dags. 16. mars 2023, um skipun starfshóps um umönnun og geymslu líka, 85. mál.

**28. Meginatriði umsagnar um tillögu að breytingu á fráveitutilskipun - 2212022SA**

Lagt fram minnisblað sviðsstjóra lögfræði- og velferðarsviðs og forstöðumanns Evrópuskrifstofu sambandsins, dags. 21. mars 2023, um meginatriði umsagnar um tillögu að breytingu á fráveitutilskipun, sem send var til framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins 14. mars 2023.

Framkvæmdastjóri og sviðsstjórar fóru af fundi kl. 15:10.

**29. Ráðning framkvæmdastjóra sambandsins - 2301047SA**

Ingunn Björk Vilhjálmsdóttir, ráðgjafi Attentus, kom inn á fundinn undir þessum lið og gerði grein fyrir vinnu við ráðningarferli framkvæmdastjóra.

Stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga sendir góðar og hlýjar kveðjur austur á land til sveitarfélaga og íbúa þar, sem hafa ekki farið varhluta af náttúruöflunum og þeirri óvissu sem nú er á Austfjörðum.

Fundi var slitið kl. 15:30.