

Aðildarfélög Samtaka sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu (SSH): Garðabær, Hafnarfjarðarkaupstaður, Kjósarhreppur, Kópavogsbær, Mosfellsbær, Reykjavíkurborg og Seltjarnarneskaupstaður gera með sér svofelldan samning um:

Samráð og samstarf á höfuðborgarsvæðinu um velferðarþjónustu

1. Forsendur og markmið

- 1.1. Samningur þessi er sjálfstætt framhald af fyrri samningi aðildarsveitarfélaga SSH frá 12. nóvember 2010 um samstarf þeirra „vegna þjónustu við fatlaða“ í kjölfar tilfærslu þjónustunnar frá ríki til sveitarfélaga 1. janúar 2011. Sá samningur gildi til 31. desember 2014 en engu að síður hefur verið unnið eftir meginforsendum hans síðan. Þannig hefur samráðshópur forstöðumanna félagsþjónustu á höfuðborgarsvæðinu komið saman reglulega frá því í janúar 2011. Hlutverk hópsins hefur víkkað út smám saman og nær nú til hinna ýmsu verkefna félagslegrar þjónustu sem æskilegt þykir að sveitarfélög á höfuðborgarsvæðinu, sem mynda í raun eitt búsetu- og atvinnusvæði, hafi samtal um. Markmið samningsins er einkum að efla velferðarþjónustu á höfuðborgarsvæðinu með samtali, samráði og samstarfi sveitarfélaganna. Þannig sé stuðlað að framþróun, samræmingu og hagkvæmni þjónustunnar, jafnframt því að vekja athygli yfirstjórnar sveitarfélaganna á nýjungum og þörf fyrir umbætur eða brýn verkefni. Framangreindu er markaður farvegur í samningi þessum.
- 1.2. Hagkvæmt eða nauðsynlegt kann að vera að einstök sveitarfélög veiti íbúum annarra sveitarfélaga sérhæfða þjónustu. Feli samningar um slíkt í sér framsal á valdi til töku ákvarðana um rétt eða skyldu fólks í skilningi stjórnarsýslulaga nr. 37/1993 skal slíkt samstarf, sbr. 93. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011, fara fram í formi byggðasamlags eða með samningi um að sveitarfélag taki að sér verkefni fyrir önnur sveitarfélög, sbr. 96. gr. sömu laga. Slíkir samningar öðlast ekki gildi fyrr en að fenginni staðfestingu sveitarstjórnar, sbr. 18. gr. sveitarstjórnarlaga, og að fenginni staðfestingu ráðuneytis sveitarstjórnarmála eða eftir atvikum félagsmálaráðuneytis, sbr. 5. gr. laga nr. 38/2018 um þjónustu við fatlað fólk með langvarandi stuðningsþarfir og 5. gr. laga nr. 40/1991, um félagsþjónustu sveitarfélaga.
- 1.3. Um samstarf sumra, en ekki allra, aðildarsveitarfélaganna, á sviði velferðarmála, skal jafnframt farið eftir þeirri umgjörð sem samstarfinu er markaður með samningi þessum, eftir því sem við getur átt.

2. Umsjón og eftirlit

- 2.1. Stjórn SSH hefur yfirumsjón með samningi þessum og annast eftirlit með framkvæmd hans. Samráðshópur forstöðumanna félagsþjónustu sveitarfélaganna annast daglega stjórn samningsins. Framkvæmd samningsins er að öðru leyti í höndum félagsþjónustu sveitarfélaganna.
- 2.2. SSH bera almennan kostnað vegna samningsins, t.d. vegna fundahalda og skjalavistunar samkvæmt samþykktri fjárhagsáætlun SSH.

- 2.3. Sveitarfélögin geta gert sérstaka samninga sín á milli um frekari samvinnu eða samrekstur en samningur þessi kveður á um. Skal þá, eftir því sem við á, fara um slíka samninga eftir ákvæðum IX. kafla sveitarstjórnarlaga, sbr. og 1. gr. samnings þessa.

3. Samráðshópur á sviði velferðarmála

- 3.1. Forstöðumenn félagsþjónustu á höfuðborgarsvæðinu eða staðgenglar þeirra mynda *samráðshóp* [svo nefndur hér eftir] sem kemur saman reglulega. Miðað er við einn fund í mánuði en funda skal oftast ef þurfa þykir. Samráðshópurinn skýtur eftir atvikum ályktunum sínum og annarri afgreiðslu mála til stjórnar SSH til nánari umfjöllunar eða ákvörðunar ef ástæða þykir til.
- 3.2. Um störf samráðshópsins gilda eftir því sem við á ákvæði sveitarstjórnarlaga og annarra laga um opinbera stjórnsýslu.
- 3.3. Formennska samráðshópsins skal skiptast milli sveitarfélaga þannig að hver forstöðumaður gegni henni í tvö ár. Skal formennska ganga á milli sveitarfélaganna með sama hætti og formennska stjórnar SSH. Formaður undirbýr fundi og boðar þá með dagskrá og viðeigandi fundargögnum. Hann skipar enn fremur fundarritara það tímabil sem hann gegnir formennsku.
- 3.4. Forstöðumenn boða með sér á fundi samráðshópsins þá starfsmenn sviðanna sem þeir telja þörf á að mæti á fundi hverju sinni.
- 3.5. Fundargerðir samráðshópsins skulu sendar stjórn SSH og lagðar fram til kynningar á fundum hennar.
- 3.6. Að öðru leyti er samráðshópnum heimilt að setja sér sérstakar starfsreglur hvað varðar boðun funda, ritun fundargerða, fundarskóp og hlutverk formanns.

4. Samráð og samhæfing

- 4.1. Sveitarfélögin hafa með sér samtal og samráð um samhæfingu og framkvæmd velferðarþjónustu á þeirra vegum eftir því sem þörf krefur og við á og skulu þá ákvæði samnings þessa eiga við um slíka samvinnu. Viðfangsefnin geta m.a. verið:
- 4.1.1. Almenn miðlun upplýsinga um velferðarþjónustu og áætlanir sveitarfélaganna þar að lútandi.
- 4.1.2. Almennt faglegt samstarf um stefnu og framkvæmd velferðarþjónustu. Í því felst meðal annars að beina ábendingum til stjórnar SSH og eftir atvikum viðeigandi ráðuneytis um þörf fyrir breytingar á lögum, reglugerðum eða öðrum fyrirmælum.
- 4.1.3. Samráð vegna áætlana um uppbyggingu mjög sérhæfðrar þjónustu.
- 4.1.4. Samráð vegna innleiðingar, þróunar og framkvæmdar notendastýrðrar aðstoðar (NPA).
- 4.1.5. Reglulegt samtal við hagsmunasamtök notenda velferðarþjónustu.
- 4.1.6. Endurmenntun og þjálfun starfsfólks sem starfar við velferðarþjónustu, inntak og skipulag.
- 4.1.7. Ráðgjöf við stjórnendur og starfsfólk velferðarþjónustu og þjónustueininga.
- 4.1.8. Umfjöllun um skráningar- og upplýsingakerfi vegna velferðarþjónustu.
- 4.1.9. Fyrirkomulag skýrslugerðar, árangursmats, gæðastjórnunar, gæðastaðla og faglegs innra eftirlits, eftir atvikum í samráði við Gæða- og eftirlitsstofnun velferðarmála.

4.1.10. Samhæfing nýtingar mjög sérhæfðra þjónustuúrræða.

4.1.11. Gjaldtaka vegna þjónustu sem sveitarfélögin veita hvert öðru.

- 4.2. Eigi samstarf milli sveitarfélaga að skuldbinda þau til samræmdrar framkvæmdar eða útgjalda þarf að liggja fyrir ákvörðun stjórnar SSH og eftir því sem við á staðfesting viðeigandi sveitarstjórna, sbr. 2. mgr. 92. gr. sveitarstjórnarlaga. Um slík verkefni skal gert sérstakt samkomulag í hverju tilviki.
- 4.3. Samráðshópurinn vinnur verkefnislýsingar og fjárhagsáætlanir vegna einstakra samstarfsverkefna. Kostnaður vegna útgjaldaskuldbindinga sbr. 4.2 skiptist milli sveitarfélaga í hlutfalli við íbúafjölda 1. desember næstliðins árs. Heimilt er að semja um að vinnuframlag komi að hluta eða öllu leyti í stað fjárframlaga.

5. Ráðgjafarteymi og starfshópar

- 5.1 Samráðshópurinn hefur sér til ráðgjafar sérstakt teymi [hér eftir ráðgjafarteymi eða teymið] í málefnum fatlaðs fólks sem skal skipað einum starfsmanni og öðrum til vara frá félagsþjónustu hvers sveitarfélags, a.m.k. sveitarfélögunum utan Reykjavíkur. Þeir skulu hafa fagmenntun og reynslu af þjónustu við fatlað fólk. Að jafnaði er gert ráð fyrir að þeir gegni starfi deildarstjóra þjónustu við fatlað fólk í sveitarfélagi sínu eða sambærilegu starfi og vinni náið með forstöðumanni félagsþjónustu. Fundargerðir teymisins skulu sendar samráðshópnum og teknar fyrir á fundum hans.
- 5.2 Ráðgjafarteymið, sbr. 5.1, hefur einkum eftirtalin hlutverk:
- 5.2.1. Að gefa samstarfshópnum álit sitt eða ráðgjöf í málum sem varða þjónustu við fatlað fólk og skyld málefni og vísað er til teymisins í því skyni.
- 5.2.2. Að hafa yfirsýn yfir umsóknir um skammtímadvalir og önnur þjónustuúrræði á höfuðborgarsvæðinu sem þykir henta að samnýta. Teymið setur fram tillögur um forgangsroðun í hin ýmsu úrræði en ákvörðun um þjónustu er í höndum lögheimilissveitarfélags væntanlegs notanda í samráði við forstöðumann úrræðisins.
- 5.3 Samráðshópnum er þá heimilt að skipa teymi vegna annarra málefna víða en þjónustu við fatlað fólk. Fer um skipan og hlutverk slíkra ráðgjafarteyma eftir gr. 5.1 eftir því sem við á og skulu þau sett á fót með sérstöku erindisbréfi.
- 5.4 Samráðshópnum er heimilt að skipa starfshópa til að vinna að afmörkuðum, tímabundnum verkefnum innan ramma samningsins. Haft skal samráð við framkvæmdastjóra SSH ef slík verkefni krefjast sérstakra fjárútláta umfram það vinnuframlag sem starfsmenn sveitarfélaganna inna af hendi.

6. Gildistími og endurskoðun

- 6.1 Samningur þessi tekur gildi við undirritun og er ótímabundinn.
- 6.2 Hverjum samningsaðila fyrir sig er heimilt að segja sig frá samningnum með sex mánaða fyrirvara.
- 6.3 Segi meirihluti samningsaðila sig frá samningnum skal hann falla úr gildi með sex mánaða fyrirvara. Þeir sem eftir standa geta þá gert með sér annan hliðstæðan samning.

6.4 Samning þennan skal endurskoða að kröfu einstakra samningsaðila.

Kópavogi, XX.XXX 2022

f.h. Garðabæjar

f.h. Hafnarfjarðarkaupstaðar

f.h. Mosfellsbæjar

f.h. Kópavogsbæjar

f.h. Reykjavíkurborgar

f.h. Seltjarnarnesskaupstaðar

f.h. Kjósarhrepps