



Kópavogsbær
Digranesvegi 1
200 Kópavogur

Kópavogi, 19. september 2024
2203504/030.02 AKS

Fyrirspurn bæjarfulltrúa:

*Frá bæjarfulltrúa Pírata og Viðreisnar, lagt fram svohljóðandi erindi:
"Innkaupareglur Kópavogsbæjar voru samþykktar á fundi bæjarstjórnar þann
22.mars 2022. Reglurnar kveða á um að öll innkaup yfir 500 þúsund kr. án gildandi
samnings skuli fara í formlegt innkaupaferli í samráði við innkaupadeild sem
metur viðeigandi innkaupaleið. Undirritaðar óska eftir upplýsingum um þau innkaup
á vörum og þjónustu yfir 500 þúsund kr. sem kunna að hafa verið gerð án aðkomu
innkaupadeildar, ástæðu þess að ekki var farið að innkaupareglum bæjarins í þeim
tilfellum og hvar slík undanþáguheimild er tilgreind. Sigurbjörg Erla Egilsdóttir
Theodóra S. Þorsteinsdóttir*

Svar frá innkaupadeild:

Í innkaupareglum segir að "Innkaup yfir 500 þús. kr. skulu gerð í samráði við innkaupadeild sem metur hvort ástæða þykir til að fara í formlegt innkaupaferli með verðfyrirspurn, útboði eða annarri viðeigandi innkaupaleið." Þannig að það er í raun ekki krafa um formlegt innkaupaferli á öllum innkaupum yfir 500 þúsund.

Hugsunin á bakvið 500 þ.kr. viðmiðið í síðustu endurskoðun á innkaupareglunum var til að „hvetja“ kaupendur til að hafa samband við innkaupadeildina og leita ráða eða til að fá aðstoð við að beita rétttri innkaupaleið samkvæmt lögum. Þessu ákvæði er beint til kaupenda en innkaupadeildin hefur ekki starfsfólk eða vald til að ganga úr skugga um að kaupendur fylgi þessu ákvæði, enda er viðmiðunarfjárhæð hugsuð sem viðmið til að hafa samband við innkaupadeildina en ekki krafa um formlegt ferli.

Það er á ábyrgð innkaupadeildar að stuðla að fræðslu og markvissri samningagerð til að fylgja lögum og auka hlutfall samningskaupa. Því miður er ekki unnt að taka út upplýsingar, úr kerfunum okkar, með einföldum hætti hvort innkaupareglum hafi verið fylgt. Til að kanna hvort innkaupareglum hafi verið fylgt þarf að taka út lista yfir alla reikninga frá birgjum sem eru án samninga og spyrja kaupanda/endur hvernig staðið hafi verið að innkaupunum.

Það myndi þýða að innkaupadeildin þyrfti að rýna öll innkaup utan samninga, bæði í rekstri og efnahag, og það sem af er ári (jan-sept 2024) er fjöldi reikninga í innkaupum utan samnings að verðmæti yfir 500 þ.kr 769 talsins frá 230 birgjum. Hluti af þessum innkaupum hafa verið gerð samkvæmt ráðgjöf eða framkvæmd innkaupadeildar en stærstur hluti þeirra hefur verið gerður án aðkomu innkaupadeildar en það er ekki þar með sagt að lögum hafi ekki verið fylgt.

Samkvæmt gæðahandbók er komið að endurskoðun á innkaupareglum og þá er tækifæri til að endurskoða reglurnar, m.a. skilgreindar viðmiðunarfjárhæðir fyrir innkaup utan samnings, ef ástæða þykir til. Frá því innkaupareglurnar voru endurskoðaðar síðast hefur innkaupadeildin náð að kynna þjónustu sína og lagaumhverfið í fyrir kaupendum með góðum árangri. Kaupendur leita í auknum mæli til innkaupadeildarinnar eða beita viðeigandi innkaupaleið en þó eru tækifæri til að gera betur.

Til samanburðar við gildandi viðmiðunarfjárhæð þá myndi fjöldi reikninga fækka í 37 og birgjum í 28 ef fjárhæð í innkaupreglum yrði hækkuð í 5 millj. kr. Innkaupadeildin hefur því miður ekki svigrúm með núverandi mannskap til að hafa eftirlit með innkaupum yfir 500 þ.kr. eins og er skilgreint í innkaupareglum.

Í dreifstýrðum innkaupum, eins og hjá Kópavogsbæ, undir útboðsskyldu, er aðalatriðið að lögum sé fylgt og gæði í innkaupaferli séu tryggð, ekki að þau skuli öll fara í gegnum innkaupadeild heldur leitað ráða hjá innkaupadeild þegar þess þarf. Þannig hefur þjónusta innkaupadeildar verið útfærð mannskapur áætlaður í samræmi við það.

Áherslur innkaupadeildar til að stuðla að innkaupum skv. lögum og reglum

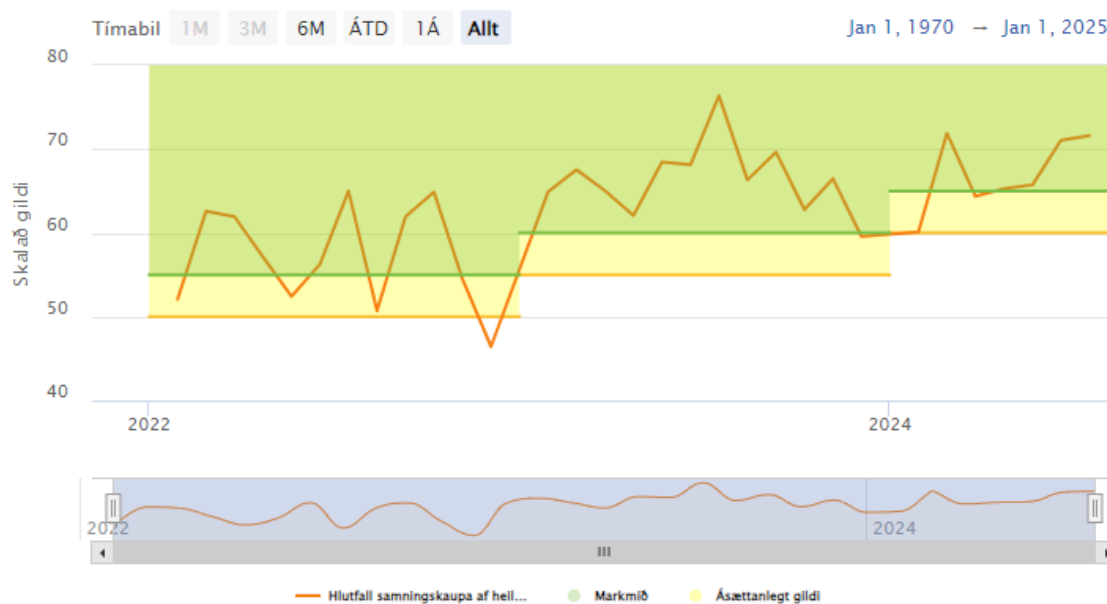
Innkaupadeildin fylgist sérstaklega með þróun samningskaupa í rekstri (ekki því sem er bókað á efnahag) og mælir hlutfall þeirra í hverjum mánuði. Samningskaup hafa farið úr meðaltali 57% árið 2022 í að meðaltali 67% í ár (jan.-sept. 2024). Þær leiðir sem innkaupadeildin hefur lagt áherslu á til að auka hlutfall samningskaupa í rekstri er markviss samningagerð (útboð) og nýting samninga (kaupum vísað til samningsbirgja) með innleiðingu á vefverslun.

Sjá nánar á eftirfarandi línuriti fyrir gæðamarkmið innkaupadeildar um hlutfall samningskaupa:

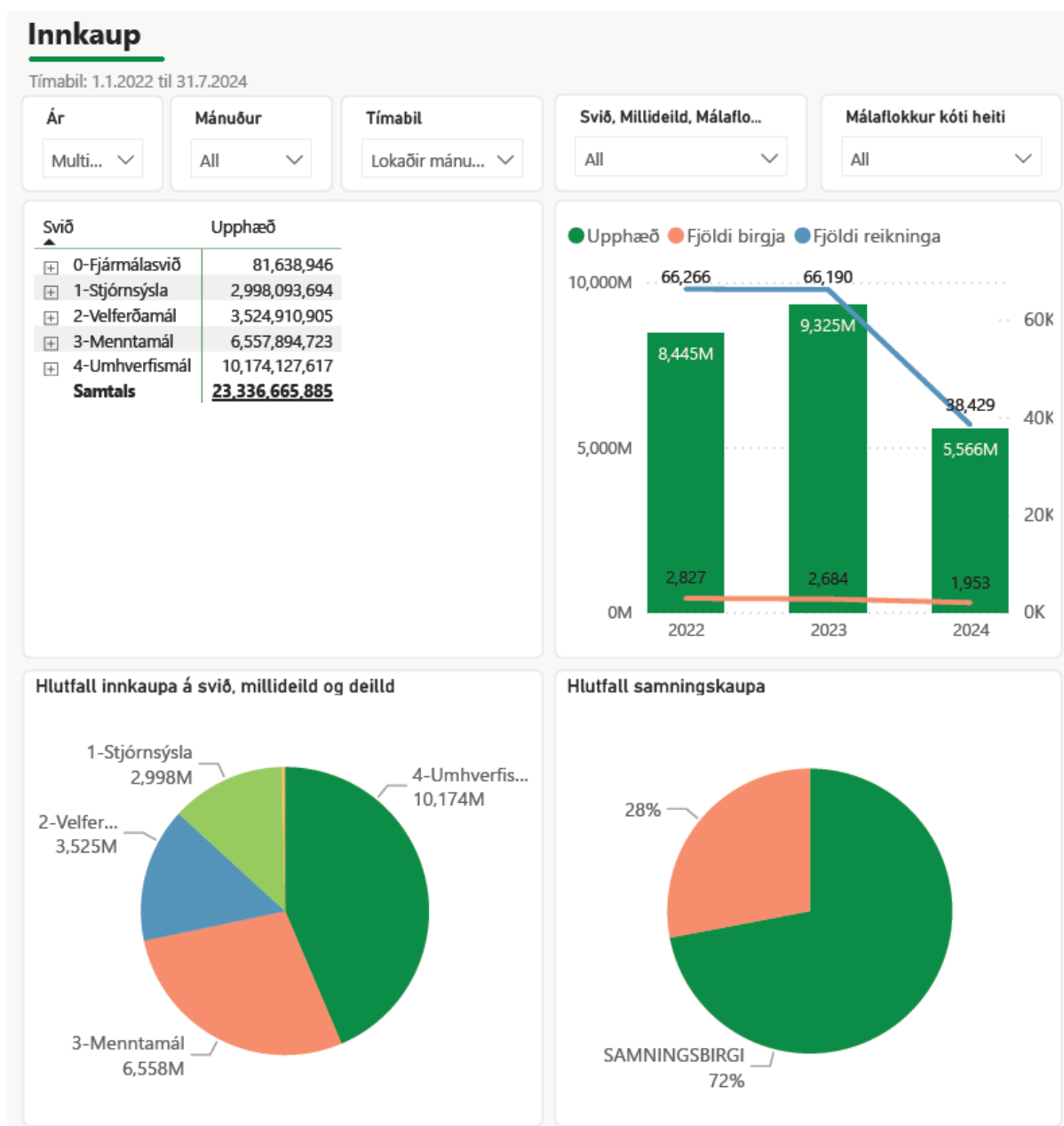


Línurit

Gæðamarkmið innkaupadeildar



Dæmi úr mælaborði innkaupadeildar (tekið út í september 2024):



Innkaupadeildin gerði einnig greiningu á innkaupaflokkum sem eru **án samninga**, þ.e. þessi 33% sem eru utan samnings, og forgangsraðar samningagerð eftir fjárhæð. Frá byrjun árs 2023 hafa verið gerðir samningar um 28% af verðmæti innkaupa sem voru án samnings með almennum útboðum og rammasamningsútboðum en áætlað er að sú tala verði komin í 60% í árslok 2024 eða byrjun árs 2025 út frá þeim verkefnum sem eru í vinnslu. Markmiðið er að gera samninga um 2-3 flokka ári þar til meirihluti innkaupa eru komin með samning, tel raunhæft markmið vera 80-90%.

Hér er yfirlit yfir innkaupaflokka sem eru efstir í forgangs röðun. Grænt er það sem er lokið og gult er það sem er í vinnslu og áætlað að verði boðið út á þessu ári:

- Iðnmeistarar
+ Blikksmíði
+ Gólfagnir
+ Málari
+ Múrari
+ Pípulagnir
+ Rafvirki
+ Smiður
+ Málmíðn
+ Mötuneyti/Tilbúinn matur
+ Tryggingar
+ Sálfræðipjónusta
+ Garðapjónusta
+ Verkfræðipjónusta
+ Ræsting
+ Leik- og æfingatæki
+ Rafmagn
+ Talmeinafræðingur
+ Heilbrigðisvörur og -þjónusta
+ Húsbúnaður
+ Fasteignapjónusta
+ Vörubílar/flutningar
+ Skólavörur
+ Raftæki

Fræðsla til kaupenda til að stuðla að samningskaupum

Innkaupadeildin hefur verið með kynningar og námskeið um lög og reglur um opinber innkaup, sem er hluti af því að beina kaupendum í samningskaup, ásamt markvissri samningagerð til að auka hlutfall samningskaupa.

Innkaupadeildin hefur staðið fyrir innkaupanámskeiðum ásamt því að nýjum og gildandi samningum hefur verið miðlað markvisst til kaupenda með tölvupósti, innri miðlum og upplýsingasíðum.

Haldin hafa verið 25 innkaupanámskeið, bæði fjar- og staðnámskeiðum þar sem 130 kaupendur hafa setið námskeiðin en það eru um 200 manns hjá Kópavogsbæ sem sér um innkaup. Þannig að það eru um 35% kaupenda sem eiga eftir að sækja námskeiðið en svo að það sé tekið fram þá hefur reynst erfitt að ná til þeirra sem eru eftir og aðsókn verið dræm sl. 12 mánuði.

Með þessari fræðslu og kynningu leggjum við traust á kaupendur að beita réttri innkaupaleið með verðkönnun eða -fyrirspurn, með eða án þjónustu innkaupadeildar, en vísi síðan öllum útboðum og örútbodum til framkvæmdar hjá innkaupadeild.

Verkefnum innkaupadeildar hefur fjölgað verulega á þessu ári miðað við síðustu tvö ár. Formleg innkaup, útboð, örútbod og verðfyrirspurnir sem hafa verið gerð í útboðskerfi voru 21 árið 2022, 25 árið 2023 og 42 það sem af er ári. Að auki hefur verið leitað til innkaupadeildarinnar með að gera verðkannanir, bæði hjá samningsbirgjum og birgjum án samnings, eftir því sem við á, svo að það er klárlega vitundarvakning hjá kaupendum. Á móti kemur að það er minna svigrúm til annarra verkefna s.s eftirliti, bestun innkaupa og innleiðing á vefverslun.

Virðingarfyllst,

Alda Kristín Sigurðardóttir
Deildarstjóri innkaupadeildar



Rafræn skilríki

Undirritað af: Alda Kristín Sigurðardóttir

Kennitala: 0504743729

Tími: 19.09.2024 14:01

Undirrita skjal úr OneCRM

Undirritað með 